

**АКТ**  
**государственной историко-культурной экспертизы**  
**Проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения**  
**«Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область,**  
**Фроловский район, г. Фролово, кладбище)**



г. Санкт-Петербург, г. Екатеринбург, 2021 г.

**АКТ**  
**государственной историко-культурной экспертизы Проекта зон охраны объекта**  
**культурного наследия регионального значения**  
**«Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область,**  
**Фроловский район, г. Фролово, кладбище)**

Настоящий Акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 г. № 569.

В соответствии с пунктом 11.2 указанного выше Положения экспертиза проводится экспертной комиссией.

|                                      |                                                                                                                                               |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Дата начала проведения экспертизы    | 01.12.2021 года                                                                                                                               |
| Дата окончания проведения экспертизы | 10.12.2021 года                                                                                                                               |
| Место проведения экспертизы          | г. Санкт-Петербург, г. Екатеринбург                                                                                                           |
| Заказчик экспертизы                  | ООО «Волга-Бриз»<br>Юридический/фактический адрес:<br>400074, г. Волгоград, ул. Майкопская, д.4,<br>оф.34.<br>ИНН 34600079044, КПП 346001001. |
| Исполнители экспертизы               | О.Н. Букин (г. Екатеринбург)<br>Я.В. Губин (г. Санкт-Петербург)<br>М.Д. Каргинов (г. Санкт-Петербург)                                         |

**Сведения об экспертах**

|                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Председатель экспертной комиссии:                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>1. Фамилия, имя и отчество</b>                                                                                   | <b>Каргинов Марат Дмитриевич</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Образование                                                                                                         | высшее                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Специальность                                                                                                       | инженер-строитель ПГС                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Учёная степень (звание)                                                                                             | нет                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Стаж работы                                                                                                         | 25 лет                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Место работы, должность                                                                                             | ООО «ГК «Строй-Эксперт», генеральный директор, аттестованный эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы                                                                                                                                                                                                                          |
| Реквизиты решения Министерства культуры Российской Федерации по аттестации эксперта с указанием объектов экспертизы | Приказ Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении статуса аттестованного эксперта по проведению государственной историко-культурной экспертизы» от 26 ноября 2019 г. №1828:<br>- выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;<br>- документы, обосновывающие включение |

|                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                     | <p>объектов культурного наследия в реестр;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия в реестр;</li> <li>- документы, обосновывающие изменение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия;</li> <li>- <b><u>проекты зон охраны объекта культурного наследия;</u></b></li> <li>- проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;</li> <li>- документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.</li> </ul> |
| Ответственный секретарь экспертной комиссии:                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>2. Фамилия, имя и отчество</b>                                                                                   | Букин Олег Николаевич                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Образование                                                                                                         | высшее, Шадринский государственный педагогический институт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Специальность                                                                                                       | культуролог                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Учёная степень (звание)                                                                                             | нет                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Стаж работы                                                                                                         | 13 лет (по профилю экспертной деятельности)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Место работы, должность                                                                                             | Индивидуальный предприниматель Букин Олег Николаевич, ИНН 660608061474                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Реквизиты решения Министерства культуры Российской Федерации по аттестации эксперта с указанием объектов экспертизы | <p>Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 2330. Объекты экспертизы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;</li> <li>- документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;</li> <li>- проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, проекты зон охраны объектов культурного наследия.</li> <li>- <b><u>проекты зон охраны объекта культурного</u></b></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                 | <u>наследия</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Член экспертной комиссии:                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>3. Фамилия, имя и отчество</b>                                                                               | <b>Губин Ян Владимирович</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Образование                                                                                                     | высшее – Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет (СПбГАСУ), Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов (СПбГУП)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Специальность                                                                                                   | инженер-строитель ПГС, искусствовед                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Ученая степень                                                                                                  | Кандидат искусствоведения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Стаж работы                                                                                                     | 19 лет                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Место работы и должность                                                                                        | ООО «Петербургское наследие» – генеральный директор, ООО «НЭО» – эксперт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Решение уполномоченного органа по аттестации экспертов на проведение экспертизы с указанием объектов экспертизы | <p>Приказ Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении статуса аттестованного эксперта по проведению государственной историко-культурной экспертизы» от 26 ноября 2019 г. №1828:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;</li> <li>- документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;</li> <li>- документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия в реестр;</li> <li>- документы, обосновывающие изменение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия;</li> </ul> <p><b><u>- проекты зон охраны объекта культурного наследия;</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;</li> <li>- документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона</li> </ul> |

|  |                                                                                                                                                                                                                            |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия. |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Информация о том, что в соответствии с законодательством Российской Федерации эксперты несут ответственность за достоверность сведений, изложенных в заключении.**

Настоящим подтверждается, что государственные эксперты составе председателя Каргинова Марата Дмитриевича, ответственного секретаря Букина Олега Николаевича и члена комиссии Губина Яна Владимировича, участвующие в проведении экспертизы, несут ответственность за достоверность информации, изложенной в заключении экспертизы, в соответствии с действующим законодательством.

#### **Отношения экспертов и Заказчика экспертизы:**

Эксперты:

- не имеют родственных связей с Заказчиком экспертизы (далее - Заказчик) (его должностными лицами, работниками);
- не состоят в трудовых отношениях с Заказчиком;
- не имеют долговых или иных имущественных обязательств перед Заказчиком;
- не владеют ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах) Заказчика;
- не заинтересованы в результатах исследований и решений, вытекающих из настоящего заключения экспертизы, с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц.

#### **Нормативные правовые акты, обосновывающие решения экспертизы:**

- Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 г., № 73-ФЗ (действующая редакция);
- Закон Волгоградской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Волгоградской области» от 1 июля 2009 года №1908-ОД (с изменениями на 29 июня 2021 года).
- Земельный кодекс Российской Федерации (действующая редакция);
- Градостроительный кодекс Российской Федерации (действующая редакция);
- Постановление Правительства РФ от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных

положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 972) (действующая редакция);

- Постановление Волгоградской Областной Думы от 05.06.1997 №62/706 «О постановке на государственную охрану памятников истории и культуры Волгоградской области»;

- Приказ Минэкономразвития России № 650 от 23.11.2018г «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. № 163 и от 4 мая 2018 г. № 236».

### **Объект экспертизы:**

Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), разработанный индивидуальным предпринимателем Смагиной Александрой Сергеевной (далее – Авторы, Разработчики)

### **Цель экспертизы:**

определение соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия в отношении:

- установления границ территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище);

- установления на основании п.2 статьи 34 Федерального закона 73-ФЗ режимов использования земель и земельных участков и на основании п.3 статьи 34 Федерального закона 73-ФЗ требований к градостроительному регламенту в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), содержащихся в Проекте зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище).

### **Перечень документов, представленных на экспертизу:**

Проект границ территории и зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище).

Том 1. Материалы по обоснованию.

## Раздел I. «Предварительные работы»

### 1) Исходно-разрешительная документация

#### 1.1. Задание на проектирование

1.2. Сведения об исследуемом объекте культурного наследия, включая сведения об имеющейся учетной документации

#### 1.3. Учетная документация по Объекту исследования

Далее см.:

лист 1 графической части: «План (графическая схема) места расположения исследуемого объекта культурного наследия»

2) Сведения о зонах с особыми условиями использования территории; сведения документов территориального планирования и их классификации на исследуемой территории

#### 2.1. Схемы землепользования с указанием местоположения исследуемой территории

лист 2 графической части: «Схема землепользования с указанием сведений о границах земельных участков, объектах капитального строительства, зонах с особыми условиями использования, содержащихся в Едином государственном кадастре недвижимости, утвержденные границы территорий объектов культурного наследия».

## Раздел II. Историко-культурные исследования (материалы по обоснованию)

### 1) Архивные исследования

#### 1.1. Копии фрагментов исторических карт и планов

1.2. Иконографические и иллюстративные материалы, включающие фотокопии или копии письменных, графических и изобразительных материалов, архивных фотографий 3

#### 1.2. Историческая справка

Формирование и развитие города Фролово и исследуемой территории

Формирование Объекта исследования

#### 1.3. Библиографический список, список музейных фондов и архивных дел

### 2) Историко-архитектурные исследования

2.1. Сведения об объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия

2.2. Сведения о ценных объектах историко-градостроительной среды; объектах, обладающие признаками объектов культурного наследия; диссонирующих объектах историко-градостроительной среды; прочих объекты на территории исследования

### 3) Историко-градостроительные исследования

лист 3. графической части: «Историко-культурный (историко-архитектурный и историко-градостроительный) опорный план»

4) Ландшафтно-визуальный анализ композиционных связей объекта культурного наследия, окружающей застройки и ландшафтного окружения

Фотофиксация. Точки зрительного восприятия объекта исследования

лист 4 графической части: «Схема фотофиксации. Схема ландшафтно-визуального анализа композиционных связей объектов культурного наследия, окружающей застройки и ландшафтного окружения»

Том 2. Утверждаемая часть. Проект границ территории.

Обоснование предлагаемой к установлению границы территории объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.»

лист 5 графической части: «Основной чертеж (карта, схема) границ зон охраны объекта культурного наследия»

1) Установление границ и режима использования земель в границах территории объекта культурного наследия

1.1 Описание границ территории объекта культурного наследия

1.2 Таблица координат характерных (поворотных) точек границ территории объекта культурного наследия

1.3 Режимы использования земель в границе территории объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.»

Том 3. Утверждаемая часть. Проект зон охраны.

Обоснование состава зон охраны объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.»

лист 5 графической части: «Основной чертеж (карта, схема) границ зон охраны объекта культурного наследия

1) Установление границ охранной зоны объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.», требований к режимам использования земель и земельных участков и требований к градостроительным регламентам в границах охранной зоны

1.1 Описание границ охранной зоны объекта культурного наследия (ОЗ)

1.2 Таблица координат характерных (поворотных) точек границ охранной зоны объекта культурного наследия (ОЗ)

1.3 Особый режим использования земель и земельных участков и требования к градостроительным регламентам в границах охранной зоны объекта культурного наследия (ОЗ)

Проект приказа

#### **Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы:**

Обстоятельства, повлиявшие на процесс проведения и результаты проведения экспертизы, отсутствуют.

#### **Сведения о проведенных экспертами исследованиях с указанием применённых методов, объёма и характера выполненных работ и их результатов:**

Перед началом проведения экспертизы экспертной комиссией проведено организационное собрание, на котором избран председатель и ответственный секретарь экспертной комиссии, определен порядок работы экспертной комиссии (см. протокол заседания комиссии экспертов от 01 декабря 2021 г. № 1)

В процессе экспертизы экспертами были проведены следующие исследования:

- рассмотрены представленные Заказчиком документы и материалы, подлежащие экспертизе;

- проведен сравнительный анализ всего комплекса данных (документов, материалов, информации) по объекту экспертизы;

- осуществлено аналитическое изучение материалов Научно-проектной документации, в целях определения соответствия требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, а именно:

*соответствия нормативным правовым актам в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, градостроительства и земельных отношений;*

*обеспечения сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде на сопряженной с ними территории;*

*научной обоснованности предлагаемых проектных решений;*

- осуществлено обсуждение результатов проведенных исследований и проведен обмен сформированными мнениями экспертов, обобщены мнения экспертов (см. протокол заседания комиссии экспертов от 10 декабря 2021 г. № 2).

По результатам проведенной работы установлено, что представленный на экспертизу Проект является достаточным для подготовки заключения экспертизы. Результаты проведенных исследований оформлены в виде Акта государственной историко-культурной экспертизы.

Проект выполнен с применением методов историко-архитектурного и градостроительного анализов, в объеме, достаточном для обоснования вывода экспертизы, и не противоречит нормам законодательства Российской Федерации в области сохранения объектов культурного наследия, архитектуры и градостроительства, землепользования, в том числе соответствует Положению о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

#### **Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований.**

Объект исследования принят под государственную охрану Постановлением Волгоградской областной Думы «О постановке на государственную охрану памятников истории и культуры Волгоградской области» №62/706 от 15 июня 1997 г. как памятник архитектуры и градостроительства регионального значения под номером 2503:

- Наименование: «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.»;
- Дата: 1984 г.;
- Адрес: г. Фролово, кладбище.

На основании Приказа Министерства культуры Российской Федерации от 19 сентября 2017 г. № 106091-р «О регистрации объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.», 1983 г. (Волгоградская область) едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» и статьи 64 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» Объект исследования включен в единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации со следующими сведениями:

Регистрационный номер в едином государственном реестре объектов культурного наследия народов Российской Федерации: 341711123650005;

Категория историко-культурного значения: регионального значения;

Вид объекта: памятник;

Наименование: «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.»;

Местонахождение (адрес): Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище;

Время возникновения (датировка): 1983 г.;

Общая видовая принадлежность: памятник истории.

Разработчиками Проекта представлены следующие сведения об объекте культурного наследия:

- Границы территории Объекта и режим использования земель в границах территории объекта культурного наследия не утверждались.
- Границы зон охраны Объекта и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны не утверждались.
- Защитная зона Объекта и режим использования земель в границах защитной зоны утверждены Приказом Комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области от 3 ноября 2020 г. №280 «Об утверждении описания местоположения границ защитных зон объектов культурного наследия, расположенных на территории Фроловского района Волгоградской области, режима использования земель в границах данных защитных зон».
- Предмет охраны Объекта утвержден Приказом Министерства культуры Волгоградской области от 25 сентября 2013 г. № 01-20/300 «Об утверждении описания особенностей, послуживших основаниями для включения в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению (предмет охраны) индивидуального, группового захоронения, братской могилы, отнесенных к объектам культурного наследия регионального значения на основании постановления волгоградской областной думы от 5 июня 1997 г. N 62/706 «О постановке на государственную охрану памятников истории и культуры волгоградской области».
- Паспорт Объекта составлен младшим консультантом Комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области – Венковой М.В. 24 июля 2021 года.
- Учетная карточка объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» не составлялась.
- Учетная карточка воинского захоронения утверждена Министерством обороны от 10 апреля 1991 года.

### **Историческая справка об объекте культурного наследия.**

Город Фролово, расположенный в географическом центре Волгоградской области, на берегах реки Арчеды, развился из казачьего хутора Фролова.

Точное время основания населенного пункта неизвестно. В географическом описании Донского края, в 1791 году отмечалось, что на берегах речки Арчеды «довольно хуторов и мельниц находится, где имеется изрядное скотоводство и хлебопашество». Был ли среди этих хуторов Фролов установить не удалось.

В опубликованных материалах хутор Фролов впервые упоминается в 1859 г. Он назывался хутором Лыжинский; (название от фамилии Лыжин). В то время в хуторе насчитывалось 22 двора, проживало 236 человек.

В 1868 г. началось строительство железной дороги Царицын - Грязи (позднее Царицын - Москва). Стальная магистраль прошла близ хутора.

В 1871 г. началось регулярное движение поездов. Неподалеку от хутора была основана и железнодорожная станция Арчеда (ныне станция находится практически в

центре города), а несколько позднее рядом со станцией открылось паровозное депо. Железнодорожный вокзал станции Арчеда был открыт в 1939 г.

Строительство железной дороги способствовало росту хутора. В 1886 г. была построена деревянная церковь во имя Рождества Пресвятой Богородицы. При храме открылась церковно-приходская школа. Затем открылось ещё несколько учебных заведений.

Железная дорога способствовала росту населения из Тамбовской, Воронежской, Саратовской губерний. В хуторе было налажено производство кирпича, в окрестностях стали разрабатываться карьеры по добыче камня. Многие приезжие оставались во Фролове на постоянное жительство.

Переезжали во Фролов и казаки из окрестных хуторов и станиц. Основным занятием фроловчан было зерновое земледелие.<sup>1</sup>

XX век был насыщен трагическими событиями: революционные преобразования после октября 1917 года, гражданская и Великая Отечественная войны, Афганская и Чеченская войны. В послевоенные времена воздвигались мемориалы погибшим землякам. Большинство из них располагаются на кладбищах населенных пунктов.

В городе Фролово, на юго-восточной окраине сформировано кладбище (время появления неизвестно) по улице Рабочей, ведущей к трассе 18А-4. Время появления кладбища не определено.

#### *Формирование Объекта исследования*

Скворцов Валерий Васильевич, рядовой, снайпер Афганской войны. Родился 6 мая 1964 года в поселке Щебзавод Фроловского района Волгоградской области. Окончил школу №1 в городе Фролово. До призыва в армию работал на Стальзаводе в сталеварном цехе электросварщиком.

1 октября 1982 года Валерий был призван в ряды ВС СССР, Фроловским РВК Волгоградской области. В Афганистане служил, в/ч 71176, в 70 гвардейской отдельной мотострелковой бригаде в городе Кандагар в должности стрелка-снайпера с декабря 1982 года.

Принимал участие в 4 рейдовых операциях и в 4 сопровождениях колонн. Проявил мужество и стойкость.

15 января 1983 года рядовой Скворцов принимал участие в прочесывании кишлака. При подходе к кишлаку взвод попал в засаду. Валерий находку выскочил из БТР и сразу занял выгодную боевую позицию вдоль горной дороги. Снайпер Скворцов меткими выстрелами уничтожил пулеметную точку душманов. Но силы были не равны. Командир взвода решил сменить позицию, Валерий остался всех прикрывать. В ходе боя он был тяжело ранен. Поняв, что живым ему не выбраться, он сделал вид, что хочет сдаться в плен и взорвал себя и приблизившихся душманов гранатой, уничтожив еще 8 врагов.

Скворцов Валерий Васильевич награжден орденом «Красной Звезды» №3666428 от 24.06.1983 г., медалью "Воину-интернационалисту от благодарного афганского народа", медалью «70 лет Вооруженных Сил СССР» (посмертно).

Похоронен на кладбище № 3 (ряд – 24, могила №18) в г. Фролово.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Официальный сайт городского округа Город Фролово / История / Режим доступа: <http://frolovoadmin.ru/city/history.php>

Согласно учетной карточке воинского захоронения, дата захоронения младшего сержанта – 28 января 1983 г. Над захоронением было установлено прямоугольное мраморное надгробие. Над захоронением шефствует Фроловское отделение Союза ветеранов Афганистана.<sup>3</sup> Могила находится в хорошем состоянии.

### **Историко-культурный опорный план территории**

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» в Проекте представлен чертеж «Историко-культурный опорный план. М 1:1000».

Авторами Проекта на Историко-культурном опорном плане показаны все объекты культурного наследия, расположенные в границах территории проектирования.

**Сведения об Объектах культурного наследия, выявленных Объектах культурного наследия, установленных территориях и зонах охраны Объектов культурного наследия, расположенных на территории предполагаемого проектирования зон охраны, в отношении которой проведены историко-культурные исследования.**

В границах исследуемой территории выявленные объекты культурного наследия отсутствуют.

В непосредственной близости от Объекта исследования, на территории кладбища, расположены следующие объекты культурного наследия регионального значения:

- «Могила воина-интернационалиста Гукалова А.Б.», адрес: Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище;
- «Могила воина-интернационалиста Мишкина М.А.», адрес: Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище.

**Материалы ландшафтно-визуального анализа композиционных связей объектов культурного наследия, окружающей застройки и ландшафтного окружения**

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» Авторами Проекта проведен ландшафтно-визуальный анализ.

Исследуемый объект расположен в городском округе город Фролово Волгоградской области, на юго-востоке города Фролово, на территории кладбища. Рельеф прилегающей территории Объекта исследования равнинный.

---

<sup>2</sup> Книга Памяти о Волгоградских ребятах не вернувшихся с Афганской войны / Режим доступа: <http://www.afgan.ru/memorial/380skvortsov-val-vas-afgan-.html>

<sup>3</sup> Учетная карточка воинского захоронения, утвержденная Министерством обороны от 10 августа 1991 года

Памятник расположен в центре кладбища, окружен другими захоронениями, ограждения не имеет, так что Объект исследования просматривается со всех сторон света беспрепятственно. На кладбище растут взрослые и средние зеленые насаждения.

Окружающая одноэтажная застройка расположена далеко от объекта и не оказывает влияние на его восприятие.

Наилучшим направлением восприятия Объекта является направление с запада, так как в данную сторону обращен главный фасад памятника надгробия.

Таким образом, видовая зона объекта исследования, с которой хорошо видны не только детали сооружения, материал и фактура стен, но и само сооружение, определена в радиусе 10 метров с территории кладбища. Зона наилучшего зрительного восприятия видимости объекта исследования (Зона наиболее удаленного зрительного восприятия Объекта) составила около 20 метров.

Авторами Проекта представлено проектное предложение по установлению зон охраны Объекта культурного наследия (Раздел III).

Предложения по установлению границ зон охраны, режимов использования земель и земельных участков, требований к градостроительному регламенту в границах зон охраны Объекта основываются на принципе обеспечения визуального восприятия Объекта в его историко-градостроительной и природной среде.

Эксперты поддерживают Авторов Проекта в том, что Проект обеспечивает сохранность объекта культурного наследия в его исторической среде на основании сведений, полученных в ходе проведения ландшафтно-визуального анализа Объектов, сведений историко-градостроительного развития рассматриваемой территории, включая анализ сохранности существующей исторической застройки и градостроительной ситуации в целом, путем разработки зон охраны в соответствии с п.п.8 п.3. ст.20 Федерального закона 73-ФЗ для внесения в Реестр объектов культурного наследия сведений о зонах охраны объекта культурного наследия; режимов использования земель и земельных участков в соответствии с п.2 ст.34 Федерального закона 73-ФЗ и требований к градостроительному регламенту в границах территорий данных зон в соответствии с п.3. ст.34 Федерального закона 73-ФЗ.

#### Характеристика утверждаемой части Проекта.

В ходе разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия Авторами была обследована прилегающая территория к объекту культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище).

Границы историко-культурных исследований были определены на основании зоны наилучшего зрительного восприятия, характеристик исследуемого объекта, особенностей сложившейся градостроительной ситуации, а также зон композиционно-пространственного влияния.

Результатом историко-архивных исследований и натурного обследования памятника стали историко-культурный (историко-архитектурный и историко-градостроительный) опорные планы, а также ландшафтно-визуальный анализ композиционных связей объекта культурного наследия, окружающей застройки и ландшафтного окружения, которые позволили дать оценку окружающей исследуемый

объект застройки и планировочной структуре, сложившейся вокруг него, с точки зрения их историко-культурной ценности. На их основе выполнен проект зон охраны объекта культурного наследия.

Положение о зонах охраны объектов культурного наследия предписывает сохранение объекта в его историческом окружении, поэтому при назначении состава зон охраны исследуемого объекта и их режимов основной задачей являлась идея сохранения доминирующей роли Объекта в его нынешнем окружении, а так же сохранение планировочных, объемно-пространственных и архитектурно-художественных характеристик близлежащей градоформирующей застройки в границах исследования.

В ходе сравнительного анализа исторических данных рассматриваемой территории, историко-культурных исследований и современной градостроительной ситуации выявлено, что исследуемая территория характеризуется высокой степенью сохранности: сохранены габариты территории кладбища; ближайшее окружение незастроено. Памятник окружают другие захоронения и взрослое озеленение.

Разрабатываемым проектом зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» предлагается установить зоны охраны в следующем составе:

охранная зона объекта культурного наследия (ОЗ);

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» данным проектом не предусматривается в связи с отсутствием в границах проектирования застройки, влияющей на восприятие Объекта культурного наследия.

Зона охраняемого природного ландшафта объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» данным проектом не предусматривается в связи с отсутствием в границах проектирования естественной природной среды, требующей сохранения.

Зоны охраны установлены в соответствии с композиционно-пространственным восприятием объекта исследования, историко-культурными исследованиями, на основе анализа действующей градостроительной документации и перспектив развития исследуемой территории в целях исключения негативного влияния нового капитального строительства при восприятии объекта культурного наследия.

*Охранная зона объекта культурного наследия (ОЗ)* охватывает территорию в радиусе 5 метров от границ надгробия – видовая зона Объекта, исключая предлагаемую настоящим Проектом границу территории объекта культурного наследия, проходящую по границе надгробия Памятника.

Согласно Правилам землепользования и застройки городского округа город Фролово Волгоградской области, утвержденные Решением Фроловской городской Думы от 25.12.2019 года №4/6, проектная граница охранной зоны (ОЗ) объекта культурного наследия включает в себя следующую территориальную зону: «С-2, Зона специального назначения. Кладбища». Предельная высота зданий, строений, сооружений; предельное количество этажей зданий и максимальный процент застройки в границах зоны не установлены.

Охранная зона объекта культурного наследия устанавливается с целью сохранения сложившейся, непосредственно прилегающей к Объекту исследования территории. Подпункт «а» пункта 9 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972, особый режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах охранной зоны устанавливаются с учетом следующего требования: запрещение строительства объектов капитального строительства, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и восстановление (регенерацию) историко-градостроительной и (или) природной среды объекта культурного наследия

(восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды). Таким образом, Проектом предписывается запрет на строительство в границах охранной зоны объекта культурного наследия и сохранение сложившегося назначения территории.

В проекте Авторы предложили установить индивидуальные режимы использования земель и требований к градостроительным регламентам для устанавливаемой охранной зоны.

Границы зон охраны Объектов культурного наследия определены в местной системе координат (МСК-34). Текстовые и координатные описания представлены в Проекте.

По мнению экспертной комиссии, в соответствии со ст. 34 Федерального закона № 73-ФЗ, предложенные Проектом режимы использования земель и земельных участков в границах территории охранной зоны ОЗ не противоречат требованиям законодательства об объектах культурного наследия, по градостроительству и архитектуре, землепользованию, выполнены в соответствии с требованиями, установленными Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлениями Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» «настоящее Положение устанавливает порядок разработки, согласования и утверждения проекта зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, требования к режимам использования земель и общие принципы установления требований к градостроительному регламенту в границах территорий указанных зон». Таким образом, рассмотрение предлагаемых в Проекте границ территорий Объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), разработанный ИП Смагиной А.С., не входит в компетенцию экспертов. Рассмотрение данного вопроса находится в компетенции Государственного органа охраны объектов культурного наследия Волгоградской области.

*Экспертная комиссия при исследовании материалов Проекта, состоящего из обосновывающей части (текстовый и графический разделы), содержащей результаты историко-культурных исследований и визуально-ландшафтного анализа и утверждаемой части (графический и текстовый разделы), которая включает описание границ проектируемых зон охраны объектов культурного наследия, проекты режимов использования земель и земельных участков и градостроительных регламентов в границах данных зон, сочла их достаточными для подготовки заключения.*

**Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы.**

1. Учетная карточка воинского захоронения, утвержденная Министерством обороны от 10 августа 1991 года.
2. Интернет ресурсы:
  - Книга Памяти о Волгоградских ребятах не вернувшихся с Афганской войны / Режим доступа: <http://www.afgan.ru/memorial/380skvortsov-val-vas-afgan-.html>.
  - Официальный сайт городского округа Город Фролово / История / Режим доступа: <http://frolovoadmin.ru/city/history.php>.
  - «Это место». Режим доступа: <http://www.etomesto.ru/>.

**Обоснования вывода экспертизы.**

Рассмотрев представленные на государственную историко-культурную экспертизу материалы проектной документации Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), разработанный ИП Смагиной А.С., экспертная комиссия отмечает комплексный подход Разработчиков к решению поставленной цели обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Проект выполнен в полном соответствии с требованиями законодательства в областях охраны объектов культурного наследия, градостроительства и земельных отношений и включает в себя необходимые сведения о проведенных историко-культурных исследованиях и материалы по обоснованию Проекта, установленные пунктом Положения о зонах охраны постановления Правительства РФ от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».

Приведенные в Проекте материалы исторической и современной фотофиксации Объекта культурного наследия и окружающей их территорий, разновременные исторические планы (фрагменты с территорией проектирования), служат наглядной иллюстрацией к историко-градостроительному и ландшафтно-визуальному анализам исследуемой территории, результаты которых представлены графическими материалами.

Экспертная комиссия считает, что предложенный Разработчиками состав зон охраны Объекта культурного наследия, их границы, в целом, обоснованы, могут быть поддержаны экспертами, и соответствуют требованиям Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлениями Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972. Эксперты отмечают, что анализ современной градостроительной ситуации, результаты ландшафтно-визуального анализа с определением зоны видовых раскрытий Объектов послужили основанием для предложений Авторами Проекта для установления границ территорий зон охраны Объекта.

Эксперты отмечают, что в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» Проект зон охраны объектов культурного наследия представляет собой документацию в текстовой форме и в виде схем границ, содержащую описание границ проектируемых зон и границ территорий Объектов культурного наследия, расположенных в указанных зонах, проекты режимов использования земель и земельных участков и требований к градостроительному регламенту в границах данных зон.

Эксперты согласны, что предлагаемые настоящим Проектом границы охранной зоны Объекта культурного наследия являются линиями, обозначающими территорию, за пределами которой осуществление градостроительной, хозяйственной и иной деятельности не оказывает прямое или косвенное негативное воздействие на сохранность данных объектов культурного наследия в их исторической среде. Обозначение указанных линий, а также координат характерных точек границ зон охраны Объектов культурного наследия на схемах позволяют однозначно определить границы зон охраны Объектов культурного наследия с нормативным значением точности, предусмотренным для ведения государственного кадастра недвижимости, исходя из требований Постановления Правительства РФ от 12.09.2015 № 972.

Эксперты отмечают, что предлагаемые настоящим Проектом текстовое и графическое описание и перечень координат характерных точек зон охраны Объекта культурного наследия разработаны исходя из требований Приказа Минэкономразвития России «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. № 163 и от 4 мая 2018 г. № 236» от 23.11.2018г № 650 (далее Приказа Минэкономразвития России от 23.11.2018г № 650).

Эксперты указывают, что в соответствии с приложением № 3 Приказа Минэкономразвития России от 23.11.2018 г. № 650 координаты характерных точек границ территориальных зон и зон с особыми условиями использования территории, определены с требуемой точностью.

Эксперты подчёркивают, что в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 г. № 650 в разделе «Сведения о местоположении границ объекта» (Описание и перечень координат характерных (поворотных точек) зон охраны объекта культурного наследия) Разработчиками указаны:

- система координат, в которой определены координаты характерных точек границ объекта землеустройства в местной системе координат, в том числе номера соответствующих зон картографической проекции;

- сведения о характерных точках границ объекта.

Эксперты подтверждают, что в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 г. № 650 План границ территориальных зон и зон с особыми условиями использования территории, оформлен в виде, совмещенном с картографической основой.

Эксперты указывают, что в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 г. № 650 Планы границ территориальных зон и зон с особыми условиями использования территории, оформлены в масштабе, обеспечивающем читаемость местоположения границ объекта, с отображением характерных точек границ объекта, читаемых в таком масштабе.

Экспертная комиссия считает возможным поддержать предлагаемые Проектом зон охраны в соответствии с п.2 статьи 34 Федерального закона 73-ФЗ режимы использования земель и земельных участков и в соответствии с п.3 статьи 34 Федерального закона 73-ФЗ требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны. Предложенные режимы использования земель и земельных участков и требования к градостроительному регламенту устанавливаются с целью сохранения видового раскрытия Объекта с ближних ракурсов, всех случаев видового раскрытия Объекта и применяются в соответствии с нормами действующего законодательства<sup>4</sup>.

Графическое обеспечение Проекта комиссия экспертов считает достаточным.

Представленный Проект обеспечивает достижение целей, изложенных в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Статья 34. Зоны охраны объектов культурного наследия).

Эксперты рекомендуют государственному органу охраны объектов культурного наследия Волгоградской области при подготовке нормативного правового акта Правительства Волгоградской области об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище) учесть требования пунктов 2 и 3 статьи 34 Федерального закона 73-ФЗ и пунктов 16, 17, 18 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлениями Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972.

---

<sup>4</sup> Статья 36. «Градостроительный Кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ

### **Вывод экспертизы.**

**Рассмотрев Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), разработанный ИП Смагиной А.С., экспертная комиссия пришла к единогласному мнению о соответствии (положительное заключение) требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия установления границ территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище); установления требований к градостроительному регламенту в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище).**

Экспертная комиссия рекомендует к утверждению: охранную зону ОЗ объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), согласно Приложению № 1 к Акту экспертизы, требования к градостроительному регламенту в границах зон охраны Объекта культурного наследия согласно Приложению № 2 к Акту экспертизы.

Данный Акт государственной историко-культурной экспертизы действителен при наличии документации «Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), разработанный ИП Смагиной А.С. Эксперты рекомендуют органу государственной охраны объектов культурного наследия, при обнаружении в настоящем Акте государственной историко-культурной экспертизы технических ошибок руководствоваться п. 21 постановления Правительства РФ № 972, а в случае не повлекшими за собой изменения зон охраны объекта культурного наследия, в том числе их границ, режимов использования земель и земельных участков и требований к градостроительному регламенту в границах данных зон считать их ничтожными.

### **К настоящему Акту прилагаются:**

**Приложение № 1.** Схема зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище). М 1:1000.

**Приложение № 2.** Режимы использования земель и земельных участков и требования к градостроительному регламенту в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище).

**Приложение № 3.** Протоколы заседаний экспертной комиссии.

- Протокол организационного собрания экспертной комиссии от 01 декабря 2021 г.
- Протокол итогового заседания экспертной комиссии от 10 декабря 2021 г.

Мы, нижеподписавшиеся, экспертная комиссия составе председателя экспертной комиссии Каргинова Марата Дмитриевича, ответственного секретаря экспертной комиссии Букина Олега Николаевича и члена комиссии Губина Яна Владимировича признаем свою ответственность за соблюдение принципов проведения государственной историко-культурной экспертизы, установленных статьей 29 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», и за достоверность сведений, изложенных в заключении экспертизы.

Настоящий Акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в электронном виде.

#### **Подписи экспертов**

**Председатель экспертной комиссии**

**М.Д. Каргинов**

**Ответственный секретарь  
экспертной комиссии**

**О.Н. Букин**

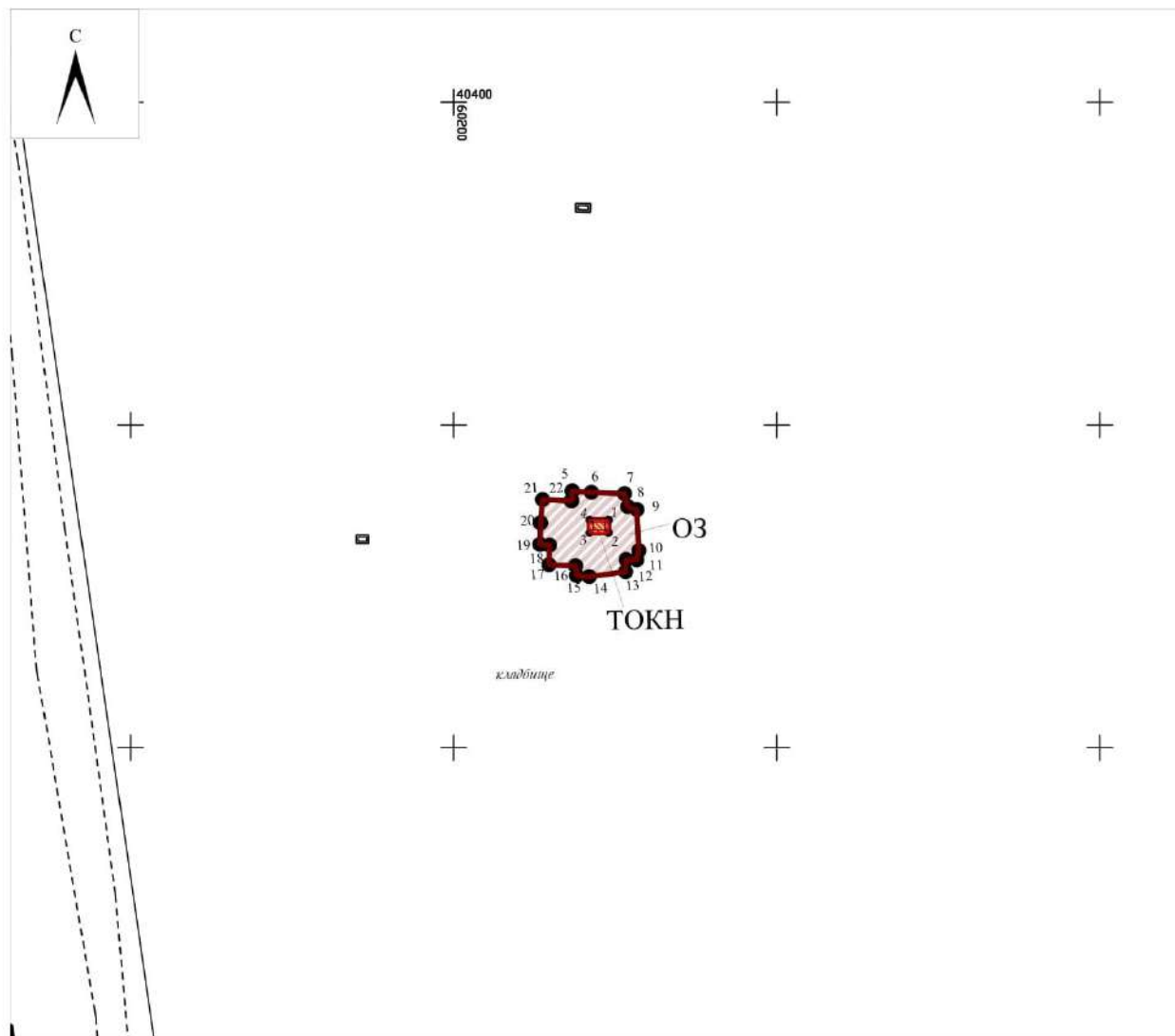
**Член экспертной комиссии**

**Я.В. Губин**

*Настоящий акт государственной историко-культурной экспертизы и приложения к акту составлены в электронном виде. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2017 г. № 501 «О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе» представленные документы экспертами подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью в формате переносимого документа (PDF) и обеспечена конфиденциальность ключа усиленной квалифицированной электронной подписи уполномоченных лиц.*

**Приложение № 1**  
к Акту государственной  
историко-культурной экспертизы

**Схема зон охраны объекта культурного наследия регионального значения "Могила  
воина-интернационалиста Скворцова В.В"**  
(Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище) М : 1:1000



**Условные обозначения:**

|  |                                                                  |
|--|------------------------------------------------------------------|
|  | ОКН "Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В"               |
|  | Территория ОКН "Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В"    |
|  | Охранная зона ОКН "Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В" |
|  | Поворотные (характерные) точки границ зон охраны ОКН             |

**Приложение № 2**  
к Акту государственной  
историко-культурной экспертизы

**Режимы использования земель и земельных участков и требования к градостроительному регламенту в границах зон охраны объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище)**

**Особый режим использования земель и требования к градостроительному регламенту в границах охранной зоны (ОЗ) объекта культурного наследия**

В границах охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.», разрешается:

- 1.1 проведение работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия;
- 1.2 проведение работ по захоронениям в соответствии с утвержденными нормами законодательства о погребении и похоронном деле;
- 1.3 благоустройство и озеленение с использованием элементов, не нарушающих визуального восприятия объекта культурного наследия;
- 1.4 установка элементов благоустройства территории (скамьи, цветочницы);
- 1.5 проведение мероприятий, направленных на обеспечение экологической пожарной и технической безопасности;
- 1.6 проведение работ по упорядочению зеленых насаждений, по кронированию и подрезке ветвей деревьев.

В границах охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.», запрещается:

- 2.1. строительство объектов капитального строительства, а также возведение некапитальных строений и сооружений;
- 2.2. строительство инженерных коммуникаций;
- 2.3. хозяйственная деятельность, нарушающая целостность объекта культурного наследия;
- 2.4. благоустройство территории с использованием элементов, нарушающих визуальное восприятие объекта культурного наследия;
- 2.5. размещение информационных конструкций (в том числе отдельно стоящих), вывесок, указателей, искажающих визуальное восприятие объекта культурного наследия;
- 2.6. Устройство мест для сбора мусора.

Осуществление указанных разрешенных мероприятий в границах охранной зоны осуществляется при условии разработки разделов по обеспечению сохранности объекта культурного наследия.

**Приложение № 3**

к Акту государственной историко-культурной экспертизы

**ПРОТОКОЛ № 1**

организационного заседания экспертной комиссии по вопросу рассмотрения государственной историко-культурной экспертизы Проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), разработанного ИП Смагиной А.С.

г. Санкт-Петербург, г. Екатеринбург

01 декабря 2021 г.

**Присутствовали (дистанционно):**

**Председатель экспертной комиссии: Каргин Марат Дмитриевич**, образование – высшее; инженер-строитель ПГС; стаж работы в сфере сохранения объектов культурного наследия 25 лет, генеральный директор ООО «ГК «Строй-Эксперт»; аттестованный эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы (приказ Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении статуса аттестованного эксперта по проведению государственной историко-культурной экспертизы» от 26 ноября 2019 г. №1828).

**Ответственный секретарь экспертной комиссии: Букин Олег Николаевич**, образование – высшее, Шадринский государственный педагогический институт, специальность – культуролог, стаж работы 13 лет, место работы и должность – Индивидуальный предприниматель Букин Олег Николаевич, ИНН 660608061474. Реквизиты аттестации эксперта с указанием объектов экспертизы, на которые был аттестован эксперт: Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 2330.

**Член экспертной комиссии: Губин Ян Владимирович**, образование высшее, Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет, Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, специальность – инженер-строитель ПГС, искусствовед, кандидат искусствоведения, стаж работы – 19 лет, место работы и должность – ООО «Петербургское наследие», генеральный директор, Аттестованный эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы – Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 04.02.2021 № 142.

**Повестка дня:**

1. Утверждение состава членов экспертной комиссии.
2. Выборы председателя и ответственного секретаря Экспертной комиссии.
3. Определения порядка работы и принятия решений Экспертной комиссии.
4. Определение перечня дополнительных документов, запрашиваемых у Заказчика для проведения экспертизы.

**1. Утверждение состава членов экспертной комиссии.**

**Решили:** утвердить следующий состав Экспертной комиссии: Каргин М.Д., Букин О.Н., Губин Я.В.

**2. Избрание председателя и ответственного секретаря Экспертной комиссии.**

Кандидатуры председателя и ответственного секретаря Экспертной комиссии были поставлены на голосование. Решение принято единогласно.

**Решили:** избрать председателем Экспертной комиссии Каргинова М.Д., ответственным секретарем Экспертной комиссии Букина О.Н.

### **3. Определение порядка работы и принятие решений Экспертной комиссии.**

М.Д. Каргинов уведомил членов комиссии, что объектом экспертизы является научно-проектная документация: Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения **«Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище)**, разработанный ИП Смагиной А.С.

Состав документации.

Том 1. Материалы по обоснованию.

Раздел I. «Предварительные работы»

1) Исходно-разрешительная документация

1.1. Задание на проектирование

1.2. Сведения об исследуемом объекте культурного наследия, включая сведения об имеющейся учетной документации

1.3. Учетная документация по Объекту исследования

Далее см.:

лист 1 графической части: «План (графическая схема) места расположения исследуемого объекта культурного наследия»

2) Сведения о зонах с особыми условиями использования территории; сведения документов территориального планирования и их классификации на исследуемой территории

2.1. Схемы землепользования с указанием местоположения исследуемой территории

лист 2 графической части: «Схема землепользования с указанием сведений о границах земельных участков, объектах капитального строительства, зонах с особыми условиями использования, содержащихся в Едином государственном кадастре недвижимости, утвержденные границы территорий объектов культурного наследия».

Раздел II. Историко-культурные исследования (материалы по обоснованию)

1) Архивные исследования

1.1. Копии фрагментов исторических карт и планов

1.2. Иконографические и иллюстративные материалы, включающие фотокопии или копии письменных, графических и изобразительных материалов, архивных фотографий

1.2. Историческая справка

Формирование и развитие города Фролово и исследуемой территории

Формирование Объекта исследования

1.3. Библиографический список, список музейных фондов и архивных дел

2) Историко-архитектурные исследования

2.1. Сведения об объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия

2.2. Сведения о ценных объектах историко-градостроительной среды; объектах, обладающие признаками объектов культурного наследия; диссонирующих объектах историко-градостроительной среды; прочих объекты на территории исследования

3) Историко-градостроительные исследования

лист 3. графической части: «Историко-культурный (историко-архитектурный и историко-градостроительный) опорный план»

4) Ландшафтно-визуальный анализ композиционных связей объекта культурного наследия, окружающей застройки и ландшафтного окружения

Фотофиксация. Точки зрительного восприятия объекта исследования

лист 4 графической части: «Схема фотофиксации. Схема ландшафтно-визуального анализа композиционных связей объектов культурного наследия, окружающей застройки и ландшафтного окружения»

Том 2. Утверждаемая часть. Проект границ территории.

Обоснование предлагаемой к установлению границы территории объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.»

лист 5 графической части: «Основной чертеж (карта, схема) границ зон охраны объекта культурного наследия»

1) Установление границ и режима использования земель в границах территории объекта культурного наследия

1.1 Описание границ территории объекта культурного наследия

1.2 Таблица координат характерных (поворотных) точек границ территории объекта культурного наследия

1.3 Режимы использования земель в границе территории объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.»

Том 3. Утверждаемая часть. Проект зон охраны.

Обоснование состава зон охраны объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.»

лист 5 графической части: «Основной чертеж (карта, схема) границ зон охраны объекта культурного наследия

1) Установление границ охранной зоны объекта культурного наследия «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.», требований к режимам использования земель и земельных участков и требований к градостроительным регламентам в границах охранной зоны

1.1 Описание границ охранной зоны объекта культурного наследия (ОЗ)

1.2 Таблица координат характерных (поворотных) точек границ охранной зоны объекта культурного наследия (ОЗ)

1.3 Особый режим использования земель и земельных участков и требования к градостроительным регламентам в границах охранной зоны объекта культурного наследия (ОЗ)

Проект приказа

**Цель экспертизы:** определение соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия в отношении:

- установления границ территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище);

- установления на основании п.2 статьи 34 Федерального закона 73-ФЗ режимов использования земель и земельных участков и на основании п.3 статьи 34 Федерального

закона 73-ФЗ требований к градостроительному регламенту в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Сковорцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), содержащихся в Проекте зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Сковорцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище).

#### **Решили:**

Определить следующий порядок работы и принятия решений экспертной комиссии:

1. В своей работе Экспертная комиссия руководствуется статьями 29, 31 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а также настоящим порядком.

2. Работа Экспертной комиссии осуществляется в форме заседаний. Место, дата и время заседания назначается председателем или ответственным секретарем Экспертной комиссии по согласованию с остальными членами. Заседание Экспертной комиссии проводит и ее решение объявляет председатель Экспертной комиссии. При отсутствии на заседании председателя Экспертной комиссии его обязанности осуществляет ответственный секретарь Экспертной комиссии. В случае невозможности председателя Экспертной комиссии исполнять свои обязанности или его отказа от участия в проведении экспертизы в связи с выявлением обстоятельств, предусмотренных пунктом 8 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, члены Экспертной комиссии проводят организационное заседание и избирают из своего состава нового председателя Экспертной комиссии. В период до выборов нового председателя Экспертной комиссии его обязанности исполняет ответственный секретарь Экспертной комиссии.

3. Решение Экспертной комиссии принимается большинством голосов при условии присутствия на заседании всех членов Экспертной комиссии. При равенстве голосов «за» и «против» решающим голосом является голос председателя Экспертной комиссии.

4. Экспертная комиссия ведет следующие протоколы:

- протокол организационного заседания;
- протоколы рабочих заседаний.

Протокол организационного заседания подписывается всеми членами Экспертной комиссии, остальные протоколы подписываются председателем и ответственным секретарем Экспертной комиссии. Работу Экспертной комиссии организует председатель и ответственный секретарь.

5. Об определении основных направлений работы экспертов.

Определить следующие направления работы экспертов:

- провести научный сравнительный анализ всего комплекса данных (документов, материалов, информации) по проекту с позиции научно-методического соответствия, по содержанию научно-проектной документации, по разделам;
- обсудить на комиссии предварительные результаты рассмотрений, обсудить материалы экспертных заключений членов комиссии.

6. Об утверждении календарного плана работы комиссии экспертов.

Утвердить следующий календарный план работы комиссии экспертов:

01 декабря 2021 г. – организационное заседание комиссии экспертов;

10 декабря 2021 г.— итоговое заседание комиссии экспертов по оформлению, подписанию и передаче заказчику заключения Акта государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации.

Ответственные исполнители: М.Д. Каргинов, О.Н. Букин, Я.В. Губин

**4. Об определении перечня дополнительных документов, запрашиваемых у Заказчика.**

**Решили:**

Запрашивать у Заказчика дополнительные материалы по научно-проектной документации в случае возникновения вопросов в рабочем порядке.

**Председатель экспертной комиссии**

**М.Д. Каргинов**

**Ответственный секретарь  
экспертной комиссии**

**О.Н. Букин**

**Член экспертной комиссии**

**Я.В. Губин**

*Настоящий акт государственной историко-культурной экспертизы и приложения к акту составлены в электронном виде. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2017 г. № 501 «О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе» представленные документы экспертами подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью в формате переносимого документа (PDF) и обеспечена конфиденциальность ключа усиленной квалифицированной электронной подписи уполномоченных лиц.*

## ПРОТОКОЛ № 2

итогового заседания экспертной комиссии по вопросу рассмотрения государственной историко-культурной экспертизы Проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения **«Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище)**, разработанного ИП Смагиной А.С.

Екатеринбург, Санкт-Петербург

10 декабря 2021 г.

### Присутствовали (дистанционно):

**Председатель экспертной комиссии: Каргинов Марат Дмитриевич**, образование – высшее; инженер-строитель ПГС; стаж работы в сфере сохранения объектов культурного наследия 25 лет, генеральный директор ООО «ГК «Строй-Эксперт»; аттестованный эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы (приказ Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении статуса аттестованного эксперта по проведению государственной историко-культурной экспертизы» от 26 ноября 2019 г. №1828).

**Ответственный секретарь экспертной комиссии: Букин Олег Николаевич**, образование – высшее, Шадринский государственный педагогический институт, специальность – культуролог, стаж работы 13 лет, место работы и должность – Индивидуальный предприниматель Букин Олег Николаевич, ИНН 660608061474. Реквизиты аттестации эксперта с указанием объектов экспертизы, на которые был аттестован эксперт: Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 2330.

**Член экспертной комиссии: Губин Ян Владимирович**, образование высшее, Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет, Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, специальность – инженер-строитель ПГС, искусствовед, кандидат искусствоведения, стаж работы – 19 лет, место работы и должность – ООО «Петербургское наследие», генеральный директор, Аттестованный эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы – Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 04.02.2021 № 142.

### Повестка дня:

1. Рассмотрение предложений экспертов по Закл<sup>ю</sup>чению – Акту государственной историко-культурной экспертизы Проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения **«Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище)**, разработанного ИП Смагиной А.С.
2. Внесли изменения, дополнения, поправки и согласовали заключительные выводы заключения.
3. Принятие решения о подписании в электронном виде и передаче «Заказчику» электронной версии Акта государственной историко-культурной экспертизы Проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения **«Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище)**, разработанного ИП Смагиной А.С.

**Ответственные исполнители:** М.Д. Каргинов, О.Н. Букин, Я.В. Губин

### **Принятые решения:**

1. Члены комиссии экспертов М.Д. Каргинов, О.Н. Букин, Я.В. Губин ознакомились с Проектом.

2. Внесли изменения, дополнения, поправки и согласовали заключительные выводы заключения.

Эксперты согласились с представленными на экспертизу проектными решениями и решили оформить текст вывода Акта государственной историко-культурной экспертизы в нижеследующей редакции.

Рассмотрев Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения Проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), разработанного ИП Смагиной А.С., экспертная комиссия пришла к единогласному мнению о СООТВЕТСТВИИ (положительное заключение) требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия установления зон охраны и требований к градостроительному регламенту в границах данных зон.

Голосовали: по данному решению – «за» – 3; против и воздержавшихся – нет.

3. Решили подписать в электронном виде и передать «Заказчику» электронную версию Акта государственной историко-культурной экспертизы Проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Могила воина-интернационалиста Скворцова В.В.» (Волгоградская область, Фроловский район, г. Фролово, кладбище), разработанный ИП Смагиной А.С.

**Председатель экспертной комиссии**

**М.Д. Каргинов**

**Ответственный секретарь  
экспертной комиссии**

**О.Н. Букин**

**Член экспертной комиссии**

**Я.В. Губин**

*Настоящий акт государственной историко-культурной экспертизы и приложения к акту составлены в электронном виде. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2017 г. № 501 «О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе» представленные документы экспертами подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью в формате переносимого документа (PDF) и обеспечена конфиденциальность ключа усиленной квалифицированной электронной подписи уполномоченных лиц.*