

АКТ

государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации «Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»

Настоящий акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в действующей редакции) и Положением о государственной историко-культурной экспертизе (в действующей редакции), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 №569.

Дата начала и дата окончания проведения экспертизы:

Экспертиза проведена в период с 20.07.2022 г. по 29.09.2022 г.

Договоры на проведение государственной историко-культурной экспертизы №151.2022-BEV от 20.07.2022; №151.2022-ABX от 20.07.2022; №151.2022-ПМВ от 20.07.2022.

Место проведения экспертизы:

г. Симферополь

Заказчик экспертизы:

ООО НТО «Техэкспертуниверсал»

Адрес: 400012, Волгоградская область, г.о. город-герой Волгоград, г. Волгоград, ул. Севастопольская, дом 58, офис 216

e-mail: nto-t@mail.ru

Директор Сафронов Александр Сергеевич

Сведения об экспертах:

Председатель экспертной комиссии

Фамилия, имя и отчество	Воробьева Елена Валериевна
Образование	Высшее, Национальная академия природоохранного и курортного строительства (г. Симферополь)
Специальность	Инженер-строитель (промышленное и гражданское строительство), инженер 2-й категории (направление – проектные работы по реставрации и консервации на объектах культурного наследия)
Ученая степень (звание)	–
Стаж работы по специальности	20 лет
Место работы и должность	ГБУ РК «Научно-исследовательский центр крымоведения и охраны культурного наследия Республики Крым», инженер-исследователь
Сведения об аттестации	Приказ Министерства культуры Российской Федерации об аттестации экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы от 04.02.2021 №142: - выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;

	- документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр; - проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия; - документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных статье 30 Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия; - проекты зон охраны объекта культурного наследия; - документация, обосновывающая границы защитной зоны объекта культурного наследия
Дополнительные сведения	Лауреат Государственной премии Республики Крым за 2016 год в номинации «Архитектура и строительство», член Научно-методического совета по культурному наследию при Министерстве культуры Республики Крым

Ответственный секретарь экспертной комиссии

Фамилия, имя и отчество	Хливнюк Александр Витальевич
Образование	Высшее, Симферопольский государственный университет им. М.В. Фрунзе
Специальность	Историк
Ученая степень (звание)	Кандидат исторических наук
Стаж работы по специальности	30 лет
Место работы и должность	ГБУ РК «Научно-исследовательский центр крымоведения и охраны культурного наследия Республики Крым», заместитель директора
Сведения об аттестации	Приказ Министерства культуры Российской Федерации об аттестации экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы от 04.02.2021 №142: - выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр; - документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр; - документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра; - документы, обосновывающие изменение категории историко-культурного значения объекта

	культурного наследия; - проекты зон охраны объекта культурного наследия ; - документация, обосновывающая границы защитной зоны объекта культурного наследия.
Дополнительные сведения	Член Научно-методического совета по культурному наследию при Министерстве культуры Республики Крым

Эксперт

Фамилия, имя и отчество	Петросян Меружан Варанцович
Образование	Высшее
Специальность	Архитектор-реставратор
Ученая степень (звание)	Заслуженный архитектор Автономной Республики Крым
Стаж работы по специальности	40 лет
Место работы и должность	ООО «Предприятие «Зодчий», главный архитектор
Сведения об аттестации	Приказ Министерства культуры Российской Федерации об аттестации экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы от 04.02.2021 №142: - выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр; - документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр; - документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра; - документы, обосновывающие изменение категории историко-культурного значения объектов культурного наследия; - проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия; - документация, обосновывающая границы защитной зоны объекта культурного наследия; - проекты зон охраны объекта культурного наследия
Дополнительные сведения	Лауреат Государственной премии им. А. Спендиарова Ассоциации национальных обществ и общин народов Крыма Крымского республиканского фонда культуры за вклад в развитие армянской культуры в Крыму за 1999 г.; член Научно-методического совета по культурному наследию при Министерстве культуры Республики Крым

Информация об ответственности экспертов за достоверность сведений, изложенных в заключении экспертизы, и соблюдение принципов проведения историко-культурной экспертизы

В соответствии с законодательством Российской Федерации эксперты несут ответственность за достоверность сведений, изложенных в акте государственной историко-культурной экспертизы, и за соблюдение принципов проведения историко-культурной экспертизы, установленных статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 №569.

Объект экспертизы

Научно-проектная документация *«Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»* (далее также – проектная документация, проект зон охраны, проект).

Заказчик разработки проектной документации: ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры».

Разработчик проектной документации: ООО НТО «Техэкспертуниверсал» (г. Волгоград).

Проект разработан на основании Государственного контракта №1584 от 11.07.2022.

Цель экспертизы

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» государственная историко-культурная экспертиза указанной проектной документации проведена в целях установления соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия: установления границ территорий зон охраны, особых режимов использования земель в границах зон охраны, требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский.

Перечень документов, представленных заказчиком

Научно-проектная документация по объекту культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский, включает два тома:

- том 1 «Проект границ территории»,
- том 2 «Проект зон охраны».

Материал представлен в электронном виде (формат .PDF).

Проект границ территории объекта культурного наследия в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не является объектом государственной историко-культурной экспертизы, в связи с чем, экспертами не оценивался, принят к сведению.

Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы

Обстоятельства, повлиявшие на процесс проведения и результаты экспертизы, отсутствуют.

Эксперты:

- не имеют родственных связей с заказчиком (его должностными лицами, работниками и т.д.);
- не состоят в трудовых отношениях с заказчиком;
- не имеют долговых или иных имущественных обязательств перед заказчиком;
- не владеют ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах) заказчика;
- не заинтересованы в результатах исследований и решении, вытекающем из настоящего заключения экспертизы, с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц.

Сведения о проведенных исследованиях с указанием примененных методов, объема и характера выполненных работ и их результатов

При проведении экспертизы было осуществлено аналитическое исследование представленной научно-проектной документации, на предмет:

- соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия: установления границ территорий зон охраны объекта культурного наследия и особых режимов использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия, требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия;
- обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории;
- научной обоснованности предлагаемых проектных решений.

В процессе экспертизы экспертами проведена следующая работа:

- рассмотрены представленные заказчиком документы и материалы, подлежащие экспертизе;
- проведен сравнительный анализ всего комплекса данных (документов, материалов, информации) по объекту экспертизы, включающего документы и материалы, принятые от заказчика, и информацию, выявленную экспертной комиссией;
- проведены консультации с разработчиками проекта;
- осуществлено обсуждение результатов проведенных исследований и проведен обмен сформированными мнениями экспертов, обобщены мнения экспертов;
- оформлены в виде акта государственной историко-культурной экспертизы результаты экспертизы.

Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы

1. Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в действующей редакции).
2. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 №136-ФЗ (в действующей редакции).

3. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 №190-ФЗ (в действующей редакции).
4. Постановление Правительства РФ от 12.09.2015 №972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» (в действующей редакции).
5. ГОСТ Р 59124-2020 «Сохранение объектов культурного наследия. Состав и содержание научно-проектной документации проекта зон охраны. Общие требования».
6. Закон Волгоградской области от 01.07.2009 №1908-ОД «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Волгоградской области» (в действующей редакции).
7. Правила землепользования Нижнеосиновского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области, утвержденные решением Суровикинской районной Думы Волгоградской области от 12.12.2012 №23/228 (в действующей редакции).
8. Решение Совета депутатов Нижнеосиновского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области от 10.12.2013 №57/110 «Об утверждении Генерального плана и установлении границ населенных пунктов Нижнеосиновского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области» (в действующей редакции).

Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований

1. Соответствие состава проекта необходимым для его рассмотрения требованиям

Научно-проектная документация *«Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»* имеет следующее содержание:

ВВЕДЕНИЕ
Основания для разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия
Значимость разработки проекта зон охраны в отношении объекта культурного наследия
Информация об использовании материалов проекта границ территории объекта культурного наследия
Краткая программа исследования
Определение территории исследования
ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ
Раздел I. «ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ»
1) Исходно-разрешительная документация
1.1 Задание на проектирование
1.2 Сведения об исследуемом Объекте культурного наследия, включая сведения об имеющейся учетной документации
1.3 Учетная документация по Объекту исследования
2) План (графическая схема) места расположения исследуемого объекта культурного наследия
3) Схема землепользования с указанием существующего положения (анализ данных государственного кадастра недвижимости)
3.1 Описание особенностей сложившейся структуры землепользования и современной градостроительной ситуации

3.2 Схема сложившейся структуры землепользования и современной градостроительной ситуации
Раздел II. «ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ (МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ЗОН ОХРАНЫ ОБЪЕКТА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ)»
1) Архивные исследования
1.1 Историко-архивные и библиографические исследования
1.2 Историческая справка
2) Анализ ранее разработанных проектов зон охраны
2.1 Сведения об объектах культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектах культурного наследия, объектах, обладающих признаками объектов культурного наследия, расположенных на исследуемой территории
2.2 Сведения об утвержденных границах территорий и зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на исследуемой территории
3) Историко-архитектурные исследования
3.1 Историко-архитектурный анализ территории
3.2 Сведения о существующих зданиях, строениях, инженерных сооружениях и других объектах капитального и временного строительства, природных объектах и территориях, расположенных на исследуемой территории
3.3 Историко-культурный опорный план
4) Историко-градостроительные исследования
4.1 Градостроительный анализ существующей застройки
4.2 Карта границ функциональных зон
4.3 Сведения о зонах с особыми условиями использования территории
4.4 Учетная документация по зонам с особыми условиями использования территории
5) Ландшафтно-визуальный анализ
5.1 Сведения о ландшафтно-визуальном анализе композиционных связей объекта культурного наследия с окружающей застройкой и ландшафтным окружением
5.2 Сведения о визуальном восприятии объекта культурного наследия с основных видовых точек и зон
5.3 Схема визуально-ландшафтного анализа объекта культурного наследия
5.4 Карта (схема) фотофиксации
5.5 Фотофиксация
6) Отчет о проведенных историко-культурных исследованиях
7) Заключительное положение
Раздел III. «ПРОЕКТ ЗОН ОХРАНЫ (МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ ПРОЕКТА ЗОН ОХРАНЫ ОБЪЕКТА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ)»
1) Общие положения, включающие основания для разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия, сведения о топографической подоснове, методе определения координат характерных точек границ зон охраны объекта культурного наследия, погрешности их определения, обоснование принятых проектных решений исходя из материалов историко-культурных исследований
2) Состав зон охраны объекта культурного наследия
3) Установление границ зон охраны объекта культурного наследия, требований к режимам использования земель и земельных участков и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия
Раздел 1. Сведения об объекте
Раздел 2. Сведения о местоположении границ зон охраны объекта культурного наследия
Раздел 3. План границ зон охраны объекта культурного наследия
Раздел 4. Текстовое описание местоположения границ зон охраны объекта культурного наследия

Раздел 5. Режимы использования земель и земельных участков в границах зон охраны и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия

4) Проект нормативного правового акта комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области об установлении зон охраны объекта культурного наследия

В составе исходно-разрешительной документации представлены:

- Копия Постановления Волгоградской областной Думы от 05.06.1997 №62/706 «О постановке на государственную охрану памятников истории и культуры Волгоградской области»;
- Приказ Министерства культуры Волгоградской области от 25.09.2013 №01-20/300 «Об утверждении описания особенностей, послуживших основаниями для включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению (предмет охраны) индивидуального, группового захоронения, братской могилы, отнесенных к объектам культурного наследия регионального значения»;
- Копия Приказа Комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области от 11.11.2020 №317 «Об утверждении описания местоположения границ защитных зон объектов культурного наследия, расположенных на территории Суровикинского района Волгоградской области, режима использования земель в границах данных защитных зон»;
- Копия Приказа Министерства культуры Российской Федерации от 19.09.2017 №105278-р «О регистрации объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», 1942-1943 гг., 1951 г. (Волгоградская область) в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Паспорт объекта культурного наследия «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский.

Экспертная комиссия отмечает, что состав и объем исходных документов, исследовательских и проектных материалов может быть признан достаточным для подготовки настоящего заключения (акта) экспертизы.

Представленный проект в целом отвечает поставленным задачам, обладает необходимой полнотой и информативностью, что позволяет принять обоснованные решения относительно предлагаемых проектом границ зон охраны объекта культурного наследия.

2. Исторические сведения об объекте культурного наследия (приводятся по материалам обосновывающей части проекта зон охраны)

Бои на территории Кагановичского (Суровикинского) района в период Сталинградской битвы можно разделить на два этапа: оборонительный, когда первостепенной являлась задача не дать противнику быстро занять позиции и продвинуться к Сталинграду, то есть задержать на дальних рубежах к городу, и наступательный, где основная задача заключалась в освобождении населенных пунктов Кагановичского (Суровикинского) района, в том числе и хут. Верхнеосиновский, выведении их из оккупационной зоны.

К началу сентября 1942 года территория Кагановичского (Суровикинского) района была полностью занята противником.

К концу декабря 1942 г. территория Кагановичского района была полностью освобождена от немецко-фашистских оккупантов.

Бои на территории Кагановичского (Суровикинского) района в 1942 году являются основной частью Сталинградской битвы, в ходе которой было положено начало коренному перелому в Великой Отечественной войне и всей Второй мировой войне. Был сломлен моральный дух немецких солдат и офицеров. Стратегическая инициатива перешла к советским войскам.

Советских воинов, умерших от ран и погибших в боях, захоранивали в братских могилах.

Сведения о дате установки памятника на братской могиле разнятся (в документах, представленных в разделе «Исходно-разрешительная документация» проекта выявлены разночтения по дате установки памятника (варианты: «1951 год» и «1969 год»)).

В мае 2011 года на памятнике установлена мемориальная плита с фамилиями 13 воинов.

По информации райвоенкомата на 2014 год в «Братской могиле советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», 1942-1943 гг., 1951 г., расположенной по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский, захоронено 42 известных военнослужащих.

3. Архитектурное описание объекта культурного наследия (приводится по материалам обосновывающей части проекта зон охраны)

Объект культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы» расположен на северо-восточной окраине хутора Верхнеосиновский.

Памятник представляет собой воинское захоронение внутри существующего ограждения, на котором установлена прямоугольная стела с пирамидальным завершением из шлакобетона на трехъярусном постаменте. Элементы стелы окрашены в серебряный цвет. В верхней лицевой части стелы вмонтированы две мемориальные доски: на верхней – контррельефное изображение ордена Отечественной войны, ниже расположена мемориальная доска с барельефом в виде щита, на котором выбиты имена 13 погибших воинов. На верхнем ярусе постамента с лицевой стороны закреплена металлическая полированная табличка с именами захороненных и памятной надписью: «*Никто не забыт, ничто не забыто*». Площадка перед памятником замощена тротуарной плиткой с бордюром, к которой от входа на огороженную территорию ведет мощенная плиткой дорожка. В центральной части площадки у основания постамента уложена мемориальная плита (окрашена в серебряный цвет) с памятной надписью: «*Вечная слава героям, павшим в боях за Сталинград*». На плите размещена старая солдатская каска со следами ржавчины и пробоинами. Территория внутри ограждения имеет озеленение в виде кустарников. Перед фасадной частью памятника за ограждением территории установлен металлический столик и две деревянные скамейки на металлическом каркасе. Столик и скамейки не окрашены. Металлические элементы покрыты ржавчиной.

Ограждение памятника окрашено в синий цвет. Мощение перед стелой выполнено тротуарной плиткой серого и красного цветов.

Основные габариты:

Нижняя ступень постамента – 1,58х1,52 м, высота 0,33 м.

Средняя ступень постамента – 1,25х1,25 м, высота 0,15 м.

Верхняя ступень постамента – 0,92х0,92 м, высота 0,4 м.

Стела – 0,7х0,7 м, высота 1,58 м.

Памятные доски на стеле – 0,5х0,65 м (2 шт.).

Металлическая табличка – 0,8х0,35 м.

Плита у подножия стелы – 1,0х1,3 м, высота 0,05 м.

Мощенная площадка перед стелой – 2,5х3,0 м.

Мощеная дорожка шириной 1,33 м.
Ограждение – 6,3х11,0 м.

4. Актуальная правовая ситуация (в сфере охраны объектов культурного наследия)

Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации:

- наименование: *Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы;*
- номер в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации: 341711119130005;
- адрес современный: *Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский;*
- учетный номер: 34-110860;
- категория историко-культурного значения: *регионального значения;*
- вид объекта: *памятник;*
- общая видовая принадлежность: *памятник истории;*
- дата создания: *1942-1943 гг., 1951 г.;*
- документ о постановке на охрану: *Постановление Волгоградской областной думы «О постановке на государственную охрану памятников истории и культуры Волгоградской области» от 05.06.1997 №62/706.*

Территория объекта культурного наследия не утверждена. Разрабатывается совместно с зонами охраны объекта культурного наследия.

Зоны охраны не утверждены, ранее не разрабатывались.

5. Историко-градостроительная характеристика исследуемой территории и окружающей застройки; результаты ландшафтно-визуального анализа

Объект культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы» расположен на северо-восточной окраине хутора Верхнеосиновский.

Памятник расположен на открытой местности в окружении природного ландшафта, который относится к степной зоне. Фонowymi элементом для восприятия памятника являются природные пейзажи обширных степей. Памятник хорошо визуализируется с удаленного расстояния. На территории памятника в пределах ограждения высажены кустарники. Ввиду небольшого размера объекта культурного наследия кустарники перекрывают видовое раскрытие памятника с северной и северо-восточной сторон.

Основная композиционная линия визуальной связи с окружающей застройкой происходит со стороны открытой территории степи по главной оси памятника, и со стороны грунтовой дороги с южной, юго-восточной сторон объекта культурного наследия.

Элементы застройки находятся на значительном удалении и не влияют на восприятие памятника. Зона наилучшего зрительного восприятия практически совпадает с видовой зоной Объекта исследования.

6. Актуальная градостроительная документация

Объект культурного наследия располагается в границах земельного участка с кадастровым номером 34:30:060003:154. Адрес: обл. Волгоградская, р-н Суровикинский, х. Верхнеосиновский. Уточненная площадь: 69 кв. м. Категория земель: земли населенных пунктов; для размещения братской могилы.

Согласно Правилам землепользования и застройки Нижнеосиновского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области (применительно к хутору Верхнеосиновский), утвержденным решением Суровикинской районной Думы

Волгоградской области от 12.12.2012 №23/228 (в действующей редакции), рассматриваемый объект находится в территориальной зоне Р2 – «Рекреационная зона населенных пунктов».

7. Состав зон охраны объекта культурного наследия

Рассматриваемым проектом предлагается установить зоны охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский, в следующем составе:

- охранный зона объекта культурного наследия (ОЗ).

Обоснования вывода экспертизы

1. Соответствие экспертируемой работы требованиям нормативных правовых актов

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации являются зонами с особыми условиями использования территорий.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта. Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона даны определения зон охраны объекта культурного наследия:

охранный зона объекта культурного наследия - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель и земельных участков, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия;

зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель и земельных участков, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений;

зона охраняемого природного ландшафта - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель и земельных участков, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

В соответствии с Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 (далее – Положение о зонах охраны), проект зон охраны объекта культурного наследия представляет собой документацию в текстовой форме и в виде карт (схем) границ, содержащую описание границ проектируемых зон и границ территорий объектов культурного наследия, расположенных в указанных зонах, проекты режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон (пункт 6 Положения о зонах охраны).

Рассматриваемой научно-проектной документацией на основании проведенных историко-градостроительных исследований, ландшафтно-визуального анализа, обоснований состава и границ зон охраны объекта культурного наследия предложено установить зоны охраны объекта культурного наследия в составе одной зоны: охранный зона объекта культурного наследия.

Охранный зона определена с учётом видимости и наиболее удобного визуального восприятия памятника в окружающей ландшафтной среде.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности не предусмотрена ввиду отсутствия в границах исследования кварталов застройки. Зона охраняемого природного ландшафта не предусмотрена в связи с назначением обширной охранной зоны.

Положением о зонах охраны установлены режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам для устанавливаемой охранной зоны объекта культурного наследия (пункт 9 указанного Положения).

Указанные нормы и требования законодательства положены в основу рассматриваемого проекта. Предлагаемые проектом режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах проектируемых зон охраны объекта культурного наследия соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

2. Научная обоснованность предлагаемых проектных решений

В соответствии с Положением о зонах охраны разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия осуществляется на основе необходимых историко-культурных исследований, данных государственного кадастра недвижимости и материалов по обоснованию проектов зон охраны объектов культурного наследия. Состав и содержание материалов по обоснованию зон охраны объекта культурного наследия определяются на основании историко-культурных исследований.

Пунктом 4 Положения о зонах охраны охарактеризованы материалы историко-культурных исследований, формирующиеся на основании историко-культурного опорного плана населенного пункта или его фрагмента, сведений об объектах культурного наследия, установленных территориях и зонах охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории предполагаемого проектирования зон охраны, материалы ранее разработанных проектов зон охраны объектов культурного наследия, материалы ландшафтно-визуального анализа композиционных связей объекта культурного наследия, окружающей застройки и ландшафтного окружения и иные материалы, необходимые для обоснования и разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия.

В рассматриваемой научно-проектной документации в соответствии с Положением о зонах охраны содержатся необходимые сведения о проведенных историко-культурных исследованиях и материалы по обоснованию проекта.

Авторами проекта собраны исходные данные (копии нормативных правовых актов, регламентирующих градостроительных документов и др., касающихся исследуемой территории и расположенного на ней объекта культурного наследия), проведен анализ градостроительной документации рассматриваемой территории.

При выполнении научно-проектной документации были использованы библиографические источники и материалы. Они позволили выявить сведения, документы и материалы, касающиеся объекта культурного наследия и сопряженной с ним территории.

Материалы по обоснованию состава и границ зон охраны объекта культурного наследия включают в себя материалы историко-библиографических исследований, в том числе исторические сведения по сопряженной с ним территории, историко-градостроительную характеристику исследуемого объекта культурного наследия, ландшафтно-визуальный анализ. В состав материалов натурных исследований входит фотофиксация объекта культурного наследия с основных видовых точек.

С использованием исходных данных, историко-библиографических исследований и натурного обследования территории выполнен историко-культурный опорный план. На основе историко-культурных исследований по объекту культурного наследия и сопряженной территории, историко-градостроительного и ландшафтно-визуального анализа, при учете существующей градостроительной ситуации и имеющихся нормативных правовых документов, даны обоснования предлагаемых проектом границ зон охраны объекта культурного наследия.

3. Обеспечение сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде

В ходе разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия была обследована сопряженная с ним территория. Границы историко-культурных исследований определены на основании выявленных зон зрительного восприятия объекта культурного наследия, историко-архитектурных характеристик памятника, особенностей существующей градостроительной ситуации.

На основе анализа исходных данных, историко-архивных исследований и натурного обследования были выполнены историко-культурный опорный план и ландшафтно-визуальный анализ, которые позволили дать оценку градостроительной ситуации, застройке на сопряженной территории, композиционным связям объекта, особенностям зрительного восприятия памятника. Это, в свою очередь, обусловило проектное предложение по составу и границам зон охраны объекта культурного наследия.

Экспертная комиссия отмечает, что проведенный автором проекта зон охраны анализ историко-градостроительного, историко-культурного значения и визуального восприятия объекта культурного наследия, сохранности историко-градостроительной среды и общей градостроительной и правовой ситуации на территории, исторически, визуально и планировочно связанной с Объектом исследования, дал необходимые основания для проектных предложений по установлению границ зон охраны объекта культурного наследия.

Экспертная комиссия соглашается с выводами автора проекта и подтверждает обоснованность предлагаемых проектом состава и границ зон охраны объекта культурного наследия.

Проектом предлагается установить режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах проектируемых зон охраны объекта культурного наследия в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Детально проанализировав все пункты предлагаемых проектом режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия, экспертная комиссия отмечает, что в целом они соответствуют требованиям действующего законодательства об объектах культурного наследия, а также отвечают градостроительным реалиям данного участка. Предлагаемые проектом режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам направлены на обеспечение сохранности рассматриваемого объекта культурного наследия в его исторической среде, на сохранение его роли в объемно-пространственной структуре сопряженной с ним территории, визуальных связей, секторов обзора объекта культурного наследия.

Вывод экспертизы:

Научно-проектная документация *«Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»*, разработанная ООО НТО «Техэкспертуниверсал» (г. Волгоград) в 2022 году по заказу ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры», соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны

объектов культурного наследия: установления границ территорий зон охраны объекта культурного наследия; особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон (**ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**).

Приложения:

1. Схема границ зон охраны объекта культурного наследия.
2. Режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия.
3. Протоколы заседаний экспертной комиссии.

Дата оформления акта Государственной историко-культурной экспертизы: 29.09.2022 г.

Экспертная комиссия:

Председатель экспертной комиссии

Е.В. Воробьева

Ответственный секретарь экспертной комиссии

А.В. Хливнюк

Член экспертной комиссии

М.В. Петросян

Приложение 1

к акту государственной историко-культурной экспертизы

Схема границ зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский



Режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский

**ОСОБЫЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ
И ТРЕБОВАНИЯ К ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫМ РЕГЛАМЕНТАМ
В ГРАНИЦАХ ОХРАННОЙ ЗОНЫ ОБЪЕКТА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
(ОЗ)**

В границах охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский, **разрешается:**

1.1 проведение работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия;

1.2 благоустройство и озеленение с использованием элементов, не нарушающих визуального восприятия объекта культурного наследия;

1.3 установка элементов благоустройства территории (скамьи, цветочницы);

1.4 проведение мероприятий, направленных на обеспечение экологической пожарной и технической безопасности.

В границах охранной зоны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский, **запрещается:**

2.1 строительство объектов капитального строительства, а также возведение некапитальных строений и сооружений;

2.2 строительство инженерных коммуникаций;

2.3 хозяйственная деятельность, нарушающая целостность объекта культурного наследия;

2.4 благоустройство территории с использованием элементов, нарушающих визуальное восприятие объекта культурного наследия и объектов историко-градостроительной среды;

2.5 размещение информационных конструкций (в том числе отдельно стоящих), вывесок, указателей, искажающих визуальное восприятие объекта культурного наследия;

2.6 устройство мест для сбора мусора.

Осуществление указанных разрешенных мероприятий в границах охранной зоны объекта культурного наследия осуществляется при условии разработки разделов по обеспечению сохранности объекта культурного наследия.

Приложение 3
к акту государственной
историко-культурной экспертизы

Протоколы заседаний экспертной комиссии

ПРОТОКОЛ № 1

организационного заседания экспертной комиссии по проведению государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации «Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»

г. Симферополь

20.07.2022 г.

Совещались:

Воробьева Е.В.	эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы (приказ Министерства культуры РФ от 04.02.2021 №142);
Петросян М.В.	эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы (приказ Министерства культуры РФ от 04.02.2021 №142);
Хливнюк А.В.	эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы (приказ Министерства культуры РФ от 04.02.2021 №142)

Повестка дня:

1. Об утверждении состава членов экспертной комиссии.
2. О выборе председателя и ответственного секретаря экспертной комиссии.
3. Об определении порядка работы и принятия решений экспертной комиссии.
4. О предмете и целях экспертизы.
5. Об определении перечня документов, запрашиваемых у заказчика для проведения экспертизы
6. Об определении основных направлений работы экспертов.
7. Об утверждении календарного плана работы экспертной комиссии.

1. Слушали:

Об утверждении состава членов экспертной комиссии.

Решили:

Утвердить состав членов экспертной комиссии:

Воробьева Елена Валериевна;
Петросян Меружан Варанцович;
Хливнюк Александр Витальевич.

2. Слушали:

О выборе председателя и ответственного секретаря экспертной комиссии.

Вопрос о выборе председателя и ответственного секретаря экспертной комиссии был поставлен на голосование. Решение принято единогласно.

Решили:

Избрать председателем экспертной комиссии Воробьеву Елену Валериевну. Избрать ответственным секретарем экспертной комиссии Хливнюка Александра Витальевича.

3. Слушали:

Об определении порядка работы и принятия решений экспертной комиссии.

Решили:

Определить следующий порядок работы и принятия решений экспертной комиссии:

1) в своей работе экспертная комиссия руководствуется статьями 29-32 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в действ. ред.), Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 №569 (в действ. ред.), а также настоящим порядком;

2) работа экспертной комиссии осуществляется в форме консультаций и обсуждений, в том числе дистанционных;

3) решение экспертной комиссии принимается большинством голосов;

4) экспертная комиссия ведет следующие протоколы: протокол организационного заседания, протокол итогового заседания.

Протоколы заседаний подписываются членами экспертной комиссии.

4. Слушали:

Об объекте и целях экспертизы:

Воробьева Е.В. сообщила членам комиссии, что объектом экспертизы является научно-проектная документация *«Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский».*

Заказчик разработки проектной документации: ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры».

Разработчик проектной документации: ООО НТО «Техэкспертуниверсал» (г. Волгоград).

Проект разработан на основании Государственного контракта №1584 от 11.07.2022.

Целями экспертизы являются: установление границ территорий зон охраны, установление особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский.

Решили:

Информацию принять к сведению.

5. Слушали:

Об определении перечня документов, запрашиваемых у заказчика для проведения экспертизы.

Воробьева Е.В. уведомила членов комиссии о том, что от заказчика получен в электронном виде комплект научно-проектной документации *«Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский».*

Решили:

Представленную документацию считать достаточной для рассмотрения экспертной комиссией.

6. Слушали:

Об определении основных направлений работы экспертов.

Решили:

Определить следующие направления работы экспертов:

Воробьева Е.В. разрабатывает методику проведения экспертизы, проводит комплексный анализ документации по разделам и докладывает членам комиссии предварительные результаты рассмотрения.

Хливнюк А.В. и Петросян М.В. рассматривают разделы документации, связанные с вопросами обоснованности проектных решений и соответствия указанной документации требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия, дают замечания и предложения.

7. Слушали:

Об утверждении календарного плана работы Экспертной комиссии.

Решили:

Утвердить календарный план работы экспертной комиссии:

Дата	Наименование мероприятия, повестка дня заседания	Ответственные исполнители
20.07.2022	Заседание экспертной комиссии № 1	Е.В. Воробьева
29.09.2022	Заседание экспертной комиссии № 2. Оформление акта экспертизы	А.В. Хливнюк
не позднее 29.09.2022	Подписание и передача заказчику акта экспертизы со всеми прилагаемыми документами и материалами на электронном носителе в формате переносимого документа (PDF), и формате SIG с квалифицированными электронными подписями экспертов	Е.В. Воробьева А.В. Хливнюк М.В. Петросян

Экспертная комиссия:

Председатель экспертной комиссии

Е.В. Воробьева

Ответственный секретарь экспертной комиссии

А.В. Хливнюк

Член экспертной комиссии

М.В. Петросян

ПРОТОКОЛ №2

итогового заседания экспертной комиссии по проведению государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации «Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»

г. Симферополь

29.09.2022 г.

Совещались:

Воробьева Е.В.	эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы (приказ Министерства культуры РФ от 04.02.2021 №142);
Хливнюк А.В.	эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы (приказ Министерства культуры РФ от 04.02.2021 №142);
Петросян М.В.	эксперт по проведению государственной историко-культурной экспертизы (приказ Министерства культуры РФ от 04.02.2021 №142)

Повестка дня:

1. Итоговое рассмотрение научно-проектной документации *«Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»*, разработанной ООО НТО «Техэкспертуниверсал» (г. Волгоград) в 2022 году по заказу ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры», на предмет соответствия указанной документации требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия. Согласование заключительных выводов.
2. Подписание экспертного заключения.
3. Принятие решения о передаче акта государственной историко-культурной экспертизы заказчику.

1. Слушали:

Итоговое рассмотрение научно-проектной документации *«Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»*, разработанной ООО НТО «Техэкспертуниверсал» (г. Волгоград) в 2022 году по заказу ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры», на предмет соответствия указанной документации требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия. Согласование заключительных выводов.

Решили:

Научно-проектная документация *«Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»*, разработанная ООО НТО «Техэкспертуниверсал» (г. Волгоград) в 2022 году по заказу ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры», **соответствует** требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны

объектов культурного наследия: установления границ территорий зоны охраны объекта культурного наследия и особых режимов использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия, требований к градостроительным регламентам в границах территории зон охраны объекта культурного наследия (**положительное заключение**).

2. Подписание экспертного заключения

Хливнюк А.В. представил акт государственной историко-культурной экспертизы научно-проектной документации *«Проект зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Братская могила советских воинов, погибших в период Сталинградской битвы», расположенного по адресу: Волгоградская область, Суровикинский район, хут. Верхнеосиновский»*, разработанной ООО НТО «Техэкспертуниверсал» (г. Волгоград) в 2022 году по заказу ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры».

Решили:

Произвести (не позднее 29.09.2022 г.) подписание акта усиленными квалифицированными электронными подписями экспертов - в порядке, установленном Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 №569 (в действ. ред.).

3. Слушали:

О передаче акта государственной историко-культурной экспертизы заказчику.

Решили:

После подписания акта не позднее 29.09.2022 г. передать заказчику акт государственной историко-культурной экспертизы со всеми прилагаемыми документами и материалами на электронном носителе в формате переносимого документа (PDF), и формате SIG с квалифицированными электронными подписями экспертов.

Экспертная комиссия:

Председатель экспертной комиссии

Е.В. Воробьева

Ответственный секретарь экспертной комиссии

А.В. Хливнюк

Член экспертной комиссии

М.В. Петросян